



О Б Щ И Н А К Н Е Ж А

5835 гр. Кнежа ул. "М. Боев" 69 тел. 09132/7136 факс: 09132/7007
E-mail: obstina_kneja@abv.bg, www.kneja.acstre.com

ДО
ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР.КНЕЖА

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

от **ИЛИЙЧО ПЛАМЕНОВ ЛАЧОВСКИ** - Кмет на Община Кнежа.

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа

**УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ДАМИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Предлагам на Вашето внимание проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа, като мотивите за нейното приемане са следните:

Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа е приета с Решение № 511 от 30.04.2014 г., последно е изменена и допълнена с Решение № 845 по Протокол № 78 от 31.07.2019 г. на Общински съвет-Кнежа.

Срещу разпоредбите на чл.71, ал.1, в частта „или сключен договор с кмета на Община Кнежа за извършаване на тези дейности“, чл.88, чл.90, чл.91, чл.92 и чл.93 от Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа, е постъпил протест от Окръжна прокуратура – Плевен до Административен съд-Плевен, заведен в деловодството на Общински съвет-Кнежа с вх.№ 1102-65-16/06.03.2020 г. В протеста се твърди, че оспорените разпоредби противоречат на Закона за управление на отпадъците (ЗУО), и по-конкретно на чл.22, ал.1 от посочения нормативен акт, съгласно *който Общинският съвет приема наредба, с която определя условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, разработена съгласно изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, както и заплащането за предоставяне на съответните услуги по реда на Закона за местните данъци и такси.*

Така депозирания протест считам за основателен, поради следните аргументи:



Разпоредбата на чл.71, ал.1 от Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа гласи, че *дейностите по събиране, временно съхраняване и транспортиране на излезли от употреба автомобилни гуми, имат право да извършват лица притежаващи документ, издаден по реда на Закона за управление на отпадъците или сключен договор с кмета на Община Кнежа за извършване на тези дейности.*

Законодателят разграничава различните дейности, като някои от тях са с разрешителен режим, а други с регистрационен режим. В чл.35, ал.1 от ЗУО е посочено конкретно и изчерпателно кои са дейностите, за които се изисква разрешение, издадено по реда на глава пета, раздел първи или комплексно разрешително, издадено по реда на глава седма, раздел втори от Закона за опазване на околната среда, като в чл.35, ал.5 от закона е отбелязано, че регистрационният документ за дейности по ал.2, т.2 се издава самостоятелно от останалите разрешителни и регистрационни документи, като тук липсва възможност да се сключва договор с кмета на Общината.

При анализ на разпоредбата на чл.22, ал.1 от Закона за управление на отпадъците се установява, че законодателят не делегира никакви правомощия на органа на местно самоуправление да издава наредба, с която да регламентира административнонаказателни разпоредби, каквито са чл.88, чл.90, чл.91, чл.92 и чл.93 от Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа.

Основанията за незаконосъобразност на един административен акт са регламентирани в чл.146 от АПК. Същите основания могат да обосноват нищожност на акта, когато конкретният порок е толкова съществен, че изначално не може да породи правни последици, към които е насочен. Съдебната практика е приела, че наличието на некомпетентност у органа издал оспорения акт всякога е основание за нищожност на този акт.

В конкретния случай общинският съвет, в противоречие с делегираните му правомощия по чл.22, ал.1 от ЗУО е приел в Наредбата глава Пета „Административнонаказателни разпоредби“ – чл.88, чл.90, чл.91, чл.92 и чл.93, със съдържание, изложено по-горе, както и разпоредба, уреждаща компетентността на органите, които могат да съставят АУАН и да издава наказателни постановления, за която няма законова делегация и противоречи на чл.157, чл.158 и чл.159 от ЗУО.

Съгласно чл.76, ал.1 и ал.2 от АПК нормативните актове се издават от изрично овластени от Конституцията или закон органи, а компетентността затова не може да се делегира.

С оглед гореизложеното, само по себе си правомощието на Общинския съвет да регламентира правопорядък от местно значение, чрез употреба на правомощията му, свързани с определяне на реда и условията за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, съгласно изискванията на Закона за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове по прилагането му, не му предоставя правомощие да изземва изключителната компетентност на други органи и да преурежда обществени отношения, уредени с нормативен акт от по-висока степен.

При това положение протестираните от Окръжна прокуратура-Плевен разпоредби от Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа са нищожни, като приети без надлежно овластяване на общинския съвет по



силата на нормативен акт от по-висока степен, което обосновава липсата на материална компетентност на органа, издал акта. Поради, което считам, че разпоредбите на чл. 88, чл.90, чл.91, чл.92 и чл.93 от Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа следва да се отменят изцяло.

В този смисъл е и Решение № 15898 от 19.12.2018 г. на ВАС, постановено по адм.дело № 5466/2018 г. В мотивите на съдебното решение е посочено, че в действителност в чл.22 от Закона за местното самоуправление и местната администрация /ЗМСМА/ е предвидено, че общинският съвет издава наредби, решения и инструкции по въпроси от местно значение, а ал. 5 на чл. 22 позволява при констатирани нарушения на тези наредби кметът на общината или негов заместник да издава наказателни постановления. ЗМСМА принципно, не предвижда възможност за делегиране на правомощие по налагане на административни наказания. ЗМСМА обаче като общ закон, не намира приложение в случая. Законът за управление на отпадъците е специалният закон, който в случая е приложим, а той не предоставя правомощия на Общинския съвет да урежда този вид обществени отношения, уредени вече със самия ЗУО. Чл.22 ЗУО предоставя, но в точно определени граници правомощия на общинския съвет да приема наредба за управление на отпадъците. В чл.22, ал.1-2 ЗУО, цитирани по-горе конкретно се сочат рамките на правомощията на Общинския съвет, а именно да определи условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането, претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, и други изброени дейности, в т.ч. условията за регистрация на площадките и за предаване на отпадъци на площадките.

Правомощията на Общинския съвет по чл.22 ЗУО не включват и правомощия по приемане на наредба, в която да се определят наказания за неизпълнение на задължения във връзка с управление на отпадъците. Тоест, извън правомощието на общинския съвет е да приеме текст на наредбата с такова съдържание на основание чл.22 ЗУО.

Компетентността на общинския съвет излиза от рамката на чл.22 от ЗУО и навлиза в сферата на налагане на административни наказания за нарушения, свързани с управление на отпадъци, каквато компетентност по този текст общинският съвет няма. Общинският съвет като орган на местно самоуправление, е компетентен да приема норми за поведение, задължителни за физическите и юридическите лица на територията на съответната община, по въпроси, които не са от изключителната компетентност на други органи, но само в сферите, очертани в разпоредбите на чл.17, ал.1 от ЗМСМА. Европейската харта за местно самоуправление /ратифицирана със закон, приет от 37-о НС на 17.03.1995 г./ в чл.3 т.1 дава дефиниция на понятието "местно самоуправление" и като правото и реалната възможност за местните общности да регулират и да управляват в рамките на закона, на тяхната отговорност и в интерес на тяхното население, съществена част от обществените дела. ЗМСМА в чл.17 определя именно тези рамки на закона, в които може да се осъществява местното самоуправление. В компетентност на местното самоуправление са всички въпроси от местно значение, които законът е предоставил в тяхна компетентност в сферата на: 1. общинското имущество, общинските предприятия, общинските финанси, данъци и такси, общинската администрация; 2. устройството и развитието на територията на общината и на населените места в нея; 3. образованието; 4. здравеопазването; 5. културата; 6. благоустрояването и комуналните дейности; 7. социалните услуги; 8. опазването на околната среда и рационалното използване на природните ресурси; 9. поддържането и опазването на културни, исторически и архитектурни паметници; 10. развитието на спорта, отбиха и туризма.



Конституционният съд в свое решение № 6/29.09.2009 г. по к.д. № 7/2009 г. сочи, че параметрите на местното самоуправление задължително се основават на законова уредба, която следва да е в съответствие с международните договори и чл. 3 от Европейската харта за местно самоуправление, като същността на местното самоуправление е правото и реалната възможност местните общности да регулират и управляват в рамките на закона.

Извършен е и преглед на материята, отнасяща се до задълженията на лицата, извършващи дейности с отпадъците.

Според настоящата уредба на чл.11, ал.4 от Закона за управление на отпадъците във връзка с чл.156б от Закона за устройство на територията „планове за управление на строителни отпадъци, когато не са одобрени по реда на чл. 156б, ал. 6 от Закона за устройство на територията, се одобряват от кмета на общината или оправомощено от него длъжностно лице по искане на възложителя на строежа след влизането в сила на разрешението за строеж и преди откриването на строителната площадка и/или преди започването на дейностите по изграждане или премахване на обект по ал. 1.“

Съгласно чл.156б, ал.7 от Закона за устройство на територията „по искане на възложителя планове по ал. 1 могат да бъдат одобрени от главния архитект на общината заедно с инвестиционния проект и вписани в разрешението за строеж.“

При това положение вече не е налице категоричността на определяне на компетентността за одобряване на планове за управление на строителните отпадъци, респективно Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа се отличава от законодателното разрешение чрез отричане на правото на избор, предоставено със закона.

Причини, налагащи приемането на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа, са свързани с:

Синхронизиране на разпоредбите на Наредбата с действащото българско законодателство и по-конкретно на материята, отнасяща се до делегираната материална компетентност на Общинските съвети по реда на Закона за управление на отпадъците.

Целите, които се поставят:

С изменение и допълнение на посочените по-горе разпоредби от подзаконовия нормативен акт на Общинския съвет се цели същият да се приведе в съответствие с изискванията на нормативната уредба, относно определяне условията и реда за изхвърлянето, събирането, включително разделното, транспортирането претоварването, оползотворяването и обезвреждането на битови и строителни отпадъци, включително биоотпадъци, опасни битови отпадъци, масово разпространени отпадъци, на територията на общината, разработена съгласно изискванията на този закон и подзаконовите нормативни актове по прилагането му.

Очаквани резултати от прилагането на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа:

Съобразяване с действащата нормативна уредба и отстраняване на противоречията с текстовете на Закона за управление на отпадъците и Наредбата за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали.



Финансови и други средства.

За прилагане на предложения проект няма да се наложат допълнителни финансови средства, които да бъдат предвидени в бюджета на Община Кнежа.

Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният проект на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа е в съответствие с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление, както и с регламентите и директивите на Европейската общност, свързани с тази материя, предвид съответствието на основни нормативни актове (Закон за управление на отпадъците и подзаконовите нормативни актове), свързани с неговото прилагане.

На основание чл.21, ал.1 и ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, чл.8, чл.15, ал.1, чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал.3 и чл.79 от Административно-процесуалния кодекс, чл.22, ал.1 от Закона за управление на отпадъците във връзка с подаден протест от окръжен прокурор от Окръжна прокуратура-Плевен до Административен съд, гр.Плевен и образувано Административно дело №152/2020 г. по описа на Административен съд – Плевен, предлагам на Общински съвет – гр.Кнежа да приеме следните

РЕШЕНИЯ:

- 1. Приема Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа.**
- 2. Текстът на Наредбата е неразделна част от настоящото решение.**

§ 1. Член 4 се отменя изцяло.

§ 2. Член 5 се изменя, както следва:

„Контролът върху състоянието на околната среда, поддържането на чистотата и управлението на отпадъците се извършва от Кмета на Общината, Кметове на Кметства и Кметски наместник и всички оправомощени от Кмета на общината лица.“

§ 3. Член 71, ал.1 се изменя по следния начин:

„Дейностите по събиране, временно съхраняване и транспортиране на излезли от употреба автомобилни гуми, имат право да извършват лица, притежаващи документ, издаден по реда на Закона за управление на отпадъците.“

§ 4. Член 77, ал.1 се изменя по следния начин:

„Възложителите на строителни и монтажни работи по смисъла на § 5, т. 40 от допълнителните разпоредби на Закона за устройство на територията, с изключение на текущи ремонти, и възложителите на премахване на строежи, възлагат изготвянето на план за управление на строителни отпадъци в обхват и съдържание, определени с наредбата по чл. 43, ал. 4 от Закона за управление на отпадъците.“

§ 5. Чл.77, ал.2 се изменя по следния начин:



„Редът за одобряване и за прилагане на планове по ал.1, както и изключенията при които не се изготвят такива са посочени в Наредба за управление на строителните отпадъци и за влагане на рециклирани строителни материали, приета с ПМС № 267 от 05.12.2017 г.“

§ 6. Чл.77, ал.3 се изменя по следния начин:

„Изпълнението на плана за управление на строителните отпадъци и състоянието на обектите се установяват:

1. за строежите, за които се упражнява строителен надзор - с окончателния доклад по чл. 168, ал. 6 от Закона за устройство на територията на лицето, упражняващо строителен "надзор, в който се описва изпълнението на целите за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци и целите за влагане на рециклирани строителни материали при изпълнението на проекта, като се прилагат и копия на първични счетоводни документи, доказващи предаването на отпадъците на лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ за извършване на дейности с отпадъци;

2. за строежите, за които не се упражнява строителен надзор - с отчет до кмета на общината по образец съгласно наредбата по чл. 43, ал. 4 от ЗУО, в който се описва изпълнението на целите за оползотворяване и рециклиране на строителни отпадъци и целите за влагане на рециклирани строителни материали при реализацията на проекта, като се прилагат и копия на първични счетоводни документи, доказващи предаването на отпадъците на лица, притежаващи разрешение или регистрационен документ за извършване на дейности с отпадъци.“

§ 7. Чл.88 се отменя изцяло.

§ 8. Чл.90 се отменя изцяло.

§ 9. Чл.91 се отменя изцяло.

§ 10. Чл.92 се отменя изцяло.

§ 11. Чл.93 се отменя изцяло.

§ 12. Добавя се нов § 8 на Заключителни разпоредби:

„Наредбата за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа влиза в сила три дни след обнародването ѝ на интернет страницата на Община Кнежа.“

§ 13. Добавя се нов § 9 от Заключителни разпоредби на наредбата

Наредбата е изменена с Решение № ... / г. на Общински съвет – Кнежа.

Съгласно чл. 26, ал.2, ал.3 и ал.4 от Закона за нормативните актове, във връзка с чл.77 от АПК, в законоустановения 14-дневен срок от публикуването на настоящето предложение на Интернет страницата на Община Кнежа се предоставя възможност на заинтересованите лица да направят своите предложения и становища по проекта за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа, приета с Решение №511 от 30.04.2014 г. на Общински



съвет-Кнежа на e-mail: obstina_kneja@abv.bg или в Общински център за услуги и информация на гражданите, находящ се на адрес: ул.„Марин Боев“№69, гр.Кнежа. Телефон за контакти 09132/7425.

Проектът на Наредба за изменение и допълнение на Наредба № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа е публикуван и на Портала за обществени консултации.

Посоченият по-горе 14-дневен срок е с оглед привеждане на протестираните норми от № 24 за опазване на околната среда и управление на отпадъците на територията на Община Кнежа в съответствие с действащото българското законодателство и образуването в следствие на това Административно дело № 152/2020 г. по описа на Административен съд-Плевен.

С уважение,
Илийчо Лачовски,
Кмет на Община Кнежа

Изготвил:
Светослава Узунова, юрисконсулт

